



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

Deliberazione n. 134 della seduta del 4 aprile 2024.

Oggetto: Presa d'atto Ordinanza n.162/2024 TAR Calabria e conferma DGR n.1 del 4 gennaio 2024.

Assessore Proponente: F.to Dott.ssa Giuseppina Princi

Dirigenti Generali: F.to Avv. Maria Francesca Gatto

Dirigente di Settore: F.to Avv. Anna Perani

Alla trattazione dell'argomento in oggetto partecipano:

			Presente	Assente
1	ROBERTO OCCHIUTO	Presidente	X	
2	GIUSEPPINA PRINCI	Vice Presidente	X	
3	GIOVANNI CALABRESE	Componente	X	
4	GIANLUCA GALLO	Componente	X	
5	MARCELLO MINENNA	Componente	X	
6	FILIPPO PIETROPAOLO	Componente	X	
7	EMMA STAINÈ	Componente	X	
8	ROSARIO VARÌ	Componente	X	

Assiste il Segretario Generale della Giunta Regionale.

La delibera si compone di n. 6 pagine compreso il frontespizio e di n. 1 Allegati.

Il Dirigente Generale del Dipartimento Economia e Finanze
conferma la compatibilità finanziaria del presente provvedimento
con nota n°242893 del 04 aprile 2024

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- la D.G.R. n.336 del 21/07/2023 “Approvazione indirizzi regionali per la definizione del dimensionamento della rete scolastica e per la programmazione dell’offerta formativa triennio 2024/2025 – 2026/2027”, ratificata dal Consiglio Regionale con Delibera n.216 del 03/08/2023;
- la D.G.R. n.719 del 15.12.2023 “Approvazione del piano regionale di dimensionamento della rete scolastica e programmazione dell’offerta formativa – anno scolastico 2024/2025” per come parzialmente modificata con D.G.R. n.744 del 19/12/2023;
- la D.G.R.n.1 del 04/01/2024 “Approvazione piano regionale di dimensionamento scolastico 2024-2025. integrazione DGR n. 719 del 15/12/2023 ai sensi del Decreto Milleproroghe”;

PREMESSO CHE

- con delibera n. 31 del 16/10/2023, la Provincia di Cosenza approvava, nell’ambito del piano di dimensionamento e con riferimento al Comune di Castrovillari, l’accorpamento delle due Direzioni Didattiche in un’unica Direzione Didattica nonché il mantenimento dell’autonomia della scuola media con il suo unico PES punto di erogazione del servizio (scuola media) insistente su due plessi scolastici, rispettivamente denominati “Enrico de Nicola” e “Giustino Fortunato”, assegnataria di un unico codice meccanografico ai fini dell’organico ed ai sensi della normativa vigente;
- in merito a quanto deliberato dall’Ente provinciale, venivano formulati i rilievi dal Settore Istruzione e Diritto allo Studio (prot. n.506052 del 15.11.2023) evidenziando la non coerenza della proposta presentata con le linee guida regionali approvate con la Delibera n.336 del 21/07/2023, che al paragrafo 3.1.2 prevedono la necessità di “promuovere percorsi formativi organici e unitari attraverso la verticalizzazione dei modelli organizzativi” e quindi “l’aggregazione in Istituti Comprensivi delle scuole dell’infanzia, delle scuole primarie e delle scuole secondarie di primo grado” e la conseguente ed obbligatoria soppressione delle Direzioni Didattiche e delle Scuole secondarie di primo grado;
- tale previsione trova la sua ratio nell’art.19, comma 4, del D.L. n.98/2011, convertito con modificazioni dalla L.n.111/2011, che al fine di garantire un processo di continuità didattica nell’ambito dello stesso ciclo di istruzione, prevede che a decorrere dall’anno scolastico 2011-2012 la scuola dell’infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado vengano aggregate in istituti comprensivi, con la conseguente soppressione delle istituzioni scolastiche autonome costituite separatamente da direzioni didattiche e scuole secondarie di I grado (c.d. scuole medie)”. A seguire anche la Legge n. 107 del 13 luglio 2015, nota anche come “La Buona Scuola” ha ulteriormente rafforzato la necessità di creare Istituti Comprensivi che uniscono scuole di diversi ordini e gradi all’interno di un unico istituto;
- la Provincia di Cosenza, tuttavia, riscontrava quanto rilevato dal competente ufficio, significando, con nota n. 230066409 del 30.11.2023, la volontà di confermare quanto già deliberato;
- preso atto delle carenti controdeduzioni fornite dalla Provincia di Cosenza e del contingente complessivo di DS assegnato alla stessa, con Delibera n. 719 del 15.12.2023, la Giunta Regionale, ha provveduto, in via sostitutiva, a sanare le determinazioni assunte in contrasto con la normativa nazionale (D.L. n.98/2011, convertito con modificazioni dalla L.n.111/2011) e con le linee guida regionali deliberando, quindi, la soppressione delle due direzioni didattiche e della Scuola Media e operando l’accorpamento della DD Castrovillari 1 (CSEE590004), della DD Castrovillari 2 (CSEE59100X) e della SM Castrovillari (CSMM303009) determinando, quindi, la costituzione di un Istituto Comprensivo di 1.348 alunni;
- successivamente all’approvazione del Piano di dimensionamento scolastico, il Decreto legge 30 dicembre 2023, n. 215 riguardante Disposizioni urgenti in materia di termini normativi e comunemente noto come ‘Milleproroghe’ con l’art.5 - comma 3, in aggiunta al comma 83 bis dell’art.1 della legge 13 luglio 2015, n. 107, ha introdotto il comma 83-ter, intervenendo in tema di dimensionamento scolastico prevedendo che “le Regioni, per il solo anno scolastico 2024/2025, potevano attivare un ulteriore numero di autonomie scolastiche in misura non superiore al 2,5% del contingente dei corrispondenti posti di Dirigente Scolastico e di Direttore dei Servizi Generali ed Amministrativi definito, per ciascuna Regione, per il medesimo anno scolastico 2024/2025, dal citato decreto n. 127 del 2023, senza un corrispondente incremento delle facoltà assunzionali”;

- l'applicazione delle percentuali di cui sopra, ha comportato, per la Regione Calabria, il riconoscimento, esclusivamente per l'a.s. 2024/2025 di ulteriori 7 autonomie (da 281 a 288) di cui 2 assegnate alla Provincia di Cosenza;
- con Delibera della Giunta Regionale n. 1/2024, accogliendo, tra le altre, la proposta della Provincia di Cosenza (Disposizione del Presidente n.1 del 02/01/2024), ha approvato la scomposizione dell'unico istituto comprensivo, già costituito con Delibera della Giunta Regionale n. 719 del 15.12.2023, in due istituti comprensivi derivanti dai seguenti accorpamenti:
 1. Direzione Didattica 1 CSEE590004 (con 680 alunni) con il plesso Scuola Media "Giustino Fortunato" (con 180 alunni), andando a creare un IC 1 con 860 alunni;
 2. Direzione Didattica 2 CSEE59100X (con 458 alunni) con il plesso Scuola Media "Enrico De Nicola" (con 331 alunni), andando a creare un IC 2 con 789 alunni;
- tale operazione veniva sottoposta al vaglio dell'USR e ritenuta praticabile considerato che, in base ai criteri previsti dalla normativa per la formazione delle classi, i numeri degli studenti consentivano l'attivazione di due PES (punti di erogazione del servizio) uno per ciascun plesso, con un corso completo di scuola media per ognuno;
- a seguito di quanto sopra, il Comune di Castrovillari ha adito il TAR Calabria (CT 490/2024) al fine di ottenere l'annullamento, previa sospensione degli effetti, di tutti gli atti approvati sia dalla Provincia di Cosenza che dalla Regione Calabria in merito al dimensionamento scolastico, richiedendo il mantenimento della Direzione Didattica e della Scuola Media per come costituite prima delle operazioni di dimensionamento;
- a seguito della costituzione in giudizio, tra gli altri, della Regione Calabria, il Tar di Catanzaro ha emesso l'Ordinanza n. 00162/2024 con cui è stata accolta "l'istanza cautelare nei limiti di cui in motivazione, disponendo che la Giunta della Regione Calabria riesamini la previsione, contenuta nella deliberazione del 4 gennaio 2024, n. 1, di disarticolazione dell'unica Scuola Media del Comune di Castrovillari per l'istituzione di due istituti comprensivi per il solo anno scolastico 2024/2025";

PRESO ATTO CHE:

- nell'ordinanza n. 162/2024, il Giudice Amministrativo ha ribadito quanto già affermato con l'ordinanza n.139/2024 secondo la quale *"la delibera della Giunta della Regione Calabria del 15 dicembre 2023, n.719 risulta conseguente ad un procedimento che ha visto acquisiti e valutati i vari interessi pubblici coinvolti, ed appare inoltre espressione di attività discrezionale che non presenta, alla cognizione sommaria tipica della presente fase, profili di palese irragionevolezza, irrazionalità od incongruenza"*;
- con la medesima Ordinanza il TAR adito ha ritenuto, al contrario, *"che sussistano dubbi sulla ragionevolezza della deliberazione della Giunta della Regione Calabria del 4 gennaio 2024, n. 1, nella parte in cui disarticola l'unica Scuola Media per consentire la creazione di due istituti comprensivi per un solo anno scolastico"*;

RILEVATO CHE:

- la richiesta del Comune di Castrovillari, in un primo momento recepita dalla Provincia di Cosenza non era praticabile in quanto, come già evidenziato sopra, in palese contrasto con la normativa nazionale e con gli indirizzi regionali che prevedono la necessità di "promuovere percorsi formativi organici e unitari attraverso la verticalizzazione dei modelli organizzativi" e quindi "l'aggregazione in Istituti Comprensivi delle scuole dell'infanzia, delle scuole primarie e delle scuole secondarie di primo grado" e la conseguente ed **obbligatoria** soppressione delle Direzioni Didattiche e delle Scuole secondarie di primo grado;
- pertanto le uniche strade percorribili risultavano essere o l'accorpamento in un unico istituto comprensivo di tutte le autonomie presenti sul territorio comunale, come previsto con Delibera di G.R. n. 719 del 15.12.2023, oppure, compatibilmente con il numero del contingente di DS assegnato alla Provincia di Cosenza ed all'applicazione dei criteri compensativi previsti dalle linee guida regionali, la costituzione di due istituti comprensivi, strada quest'ultima perseguita dalla Provincia stessa nel momento in cui si è trovata di fronte alla possibilità di individuare due autonomie aggiuntive con il "Milleproroghe".
- la Scuola Media risultava già soppressa nel piano di dimensionamento approvato con la Delibera G.R. n. 719/2023 in conformità a quanto prescritto dalla normativa nazionale e dalle Linee Guida, sicchè la successiva D.G.R. n. 1 del 4 gennaio del 2024 non ha comportato la disarticolazione "dell'unica scuola media per consentire la creazione di due istituti comprensivi" ma ha disposto la creazione di due Istituti Comprensivi al posto dell'unico Istituto Comprensivo presente nel Comune di Castrovillari istituito con la DGR n.719 /202 e più precisamente:

-**IC Castrovillari 1** derivante dall'accorpamento della Direzione Didattica Castrovillari 1 con plesso Scuola Media "Giustino Fortunato" con una popolazione scolastica di 860 alunni;

-**IC Castrovillari 2** derivante dall'accorpamento della Direzione Didattica Castrovillari 2 con plesso Scuola Media "Enrico De Nicola" con una popolazione scolastica di 789 alunni;

RILEVATO, inoltre,

- che tale operazione, proposta dalla Provincia di Cosenza, è stata recepita dalla Regione in quanto ritenuta coerente con le linee guida alla luce delle seguenti motivazioni;
- che i dati pubblicati dall'Osservatorio Regionale, "Contesto e rete – Analisi del contesto territoriale e della rete scolastica provinciale" che contiene elementi informativi sul sistema scolastico, sul contesto economico e sociale, sul sistema dei trasporti utili per la riorganizzazione della rete scolastica", unitamente alle "Schede informative sulle istituzioni scolastiche e sui punti di erogazioni dei servizi", dimostrano, per quanto concerne il Comune di Castrovillari che, al contrario di quanto accade in molte altre realtà della Provincia di Cosenza, si registra un andamento stabile della popolazione scolastica nella fascia di età di riferimento. In particolare nella fascia tre-sei il sistema di educazione e di istruzione, segnala una percentuale significativa di copertura dei servizi educativi e scolastici, indice, certamente, di una domanda crescente degli stessi;
- che la presenza di due Istituti Comprensivi appare coerente con la necessità di ampliare sempre più l'offerta educativa ed assicurare migliore governabilità alle istituzioni scolastiche del territorio;
- che l'operazione di disarticolazione dell'unico Istituto Comprensivo in due Istituti Comprensivi non crea alcun pregiudizio agli interessi della popolazione scolastica in quanto, nel caso di specie, non solo non vengono soppressi o smembrati i punti di erogazione del servizio esistenti ma addirittura **ne viene creato uno nuovo con un corso completo** per come riportato nella seguente tabella ministeriale:

Codice PES	Denominazione PES	Indirizzo PES	Totale				I Anno di corso				II Anno di corso				III Anno di corso			
			Alunni	di cui Hand.	Classi	Rapporto alunni/classi	Alunni	di cui Hand.	Classi	Rapporto alunni/classi	Alunni	di cui Hand.	Classi	Rapporto alunni/classi	Alunni	di cui Hand.	Classi	Rapporto alunni/classi
CSMMBA30 19	SM G. FORTUNATO CASTROVILLARI	VIA ROMA	173	6	9	19,22	58	3	3	19,33	57	1	3	19,00	58	2	3	19,33
CSMMBA40 15	SM E. DE NICOLA CASTROVILLARI	VIA COSCILE 28	348	12	18	19,33	120	3	6	20,00	112	6	6	18,67	116	3	6	19,33

- che anche con riferimento all'assegnazione del Dirigente Scolastico e del Direttore dei Servizi Generali Amministrativi è evidente il vantaggio riconducibile all'assegnazione al Comune di Castrovillari di due DS e due DSGA al posto di uno solo;
- che, con riferimento alla temporaneità dell'operazione ed all'assegnazione del DS e DSGA ai due I.C per il solo scolastico 2024/2025, occorre precisare che i criteri utilizzati dall'USR in fase di assegnazione delle titolarità o delle reggenze operano a livello di contingente complessivo regionale per cui solo al termine delle medesime operazioni di assegnazione verranno individuate le sedi che andranno in reggenza tenuto conto anche della mobilità interprovinciale. Ciò significa che, alla luce del numero di autonomie che la Provincia di Cosenza ha dovuto ridurre, è verosimile che i due I.C. di Castrovillari non andranno in reggenza e che pertanto nei prossimi Piani la loro autonomia non verrà toccata scongiurando pertanto la temporaneità della loro costituzione;
- che in considerazione di ciò, appare del tutto evidente che il Comune di Castrovillari avrà un vantaggio anziché un nocumento grazie alla presenza dei due Istituti;

RITENUTO, altresì, opportuno evidenziare in riferimento all'impatto delle decisioni sul contingente organico che:

- essendo ormai scaduti i termini normativamente previsti, l'eventuale modifica del Piano di dimensionamento, pregiudicherebbe, di fatto, il regolare avvio dell'anno scolastico 2024/2025, stante le molteplici operazioni ad esso sottese, da espletare nei termini inderogabili definiti dal competente Ministero dell'Istruzione e del Merito per tutto il territorio nazionale, i cui effetti negativi si produrrebbero, a cascata, a livello comunale, provinciale, interprovinciale e, non da ultimo, nazionale;
- l'eventuale eliminazione della disarticolazione nei due Istituti Comprensivi avrebbe evidenti implicazioni sulla titolarità del personale docente in quanto, essendo stato il dimensionamento già ufficializzato nei sistemi ministeriali, con riguardo non solo agli accorpamenti/soppressioni ma anche ai plessi/sedi distaccate da istituti che continuano a mantenere l'autonomia, avrà implicazioni specifiche sui posti disponibili, sulle procedure di mobilità, le cui operazioni sono in corso, nonché sul personale soprannumerario;

- per quanto concerne la rilevazione di alunni/classi, i dirigenti scolastici hanno già comunicato alle Istituzioni scolastiche accorpanti, il numero e gli alunni iscritti per fascia di età/classe, tempo normale/ridotto/pieno, nonché trasmesso le documentazioni utili per l'acquisizione dei dati di interesse al S.I.D.I. al fine di una corretta formulazione dell'organico dell'autonomia per il nuovo anno scolastico 2024/25, quindi dati utili ai fini dell'assegnazione del Personale D.S.G.A e di tutto il personale ATA di ruolo;
- difatti l'Ufficio Scolastico Regionale ha comunicato, per le vie brevi, l'impossibilità di operare sulla Piattaforma ministeriale, poiché l'Area dedicata al dimensionamento della rete scolastica è stata chiusa in data 2 febbraio u.s.;

RITENUTO, pertanto che la modifica del Piano in questa fase, arrecherebbe un pregiudizio notevole anche al personale interessato dalle operazioni *de quibus*, in quanto comporterebbe la revisione dell'intero piano di dimensionamento per tutta la Regione Calabria ed in particolare:

- la definizione di una nuova rete scolastica nel Comune di Castrovillari;
- il ripristino dell'originaria titolarità del personale coinvolto;
- il rifacimento delle graduatorie interne di istituto;
- il reinserimento sul Portale SIDI, per le scuole interessate, degli alunni/classi, con conseguente riapertura dei termini;
- la riproposizione delle domande di mobilità, le cui tempistiche, come anticipato, sono dettate dal superiore Ministero e hanno valenza su tutto il territorio nazionale;

PRESO ATTO

- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che l'istruttoria è completa e che sono stati acquisiti tutti gli atti e i documenti previsti dalle disposizioni di legge e di regolamento che disciplinano la materia;
- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento, proponenti ai sensi dell'art. 28, comma 2, lett. a, e dell'art. 30, comma 1, lett. a, della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, attestano la regolarità amministrativa nonché la legittimità della deliberazione e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali, ai sensi della normativa vigente e del disciplinare dei lavori di Giunta approvato con D.G.R. n. 17/2020;
- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio annuale e/o pluriennale regionale;

SU PROPOSTA della Vicepresidente della Giunta regionale, dott.ssa Giuseppina Princi, a voti unanimi,

DELIBERA

1. **di prendere atto** dell'ordinanza n. 162/2024 TAR Calabria, nella quale si dispone che la Giunta della Regione Calabria riesamini la previsione, contenuta della deliberazione del 4 gennaio 2024, n. 1, di disarticolazione dell'unica Scuola Media del Comune di Castrovillari per l'istituzione di due istituti comprensivi per il solo anno scolastico 2024/2025";
2. **di confermare**, con riferimento alla Provincia di Cosenza, per le motivazioni in premessa riportate e qui integralmente richiamate, quanto già disposto con la Deliberazione n. 1 della seduta del 4 gennaio 2024 e, quindi, disporre la creazione:
 - dell'**IC Castrovillari 1** con 860 alunni derivante dall'accorpamento della Direzione Didattica (CSEE590004) con 680 alunni e della Scuola Media "Giustino Fortunato" con 180 alunni;
 - dell'**IC Castrovillari 2** con 789 alunni derivante dall'accorpamento della Direzione Didattica (CSEE59100X) con 458 alunni e della Scuola Media "Enrico De Nicola" con 331 alunni;
3. **di dare atto che**
 - tale decisione appare pienamente conforme alle linee guida regionali, con riferimento al numero di alunni che compongono i due Istituti Comprensivi ed alle previsioni normative anche nazionali in merito alla continuità educativa ed alla generalizzazione degli Istituti comprensivi;
 - le operazioni di disarticolazione, non creano alcun pregiudizio agli interessi della popolazione scolastica in quanto le stesse non interessano i punti di erogazione del servizio, che non solo continueranno a funzionare regolarmente sul territorio ma saranno in numero maggiore assicurando per ciascuno un corso completo come evidenziato dalle tabelle ministeriali riportate nella presente delibera;

- ad oggi non è possibile escludere che la creazione dei due istituti comprensivi divenga definitiva atteso che i criteri di assegnazione dei DS e DSGA vengono valutati sul contingente complessivo a livello regionale e non sono correlati all'individuazione di ulteriori istituzioni autonome prevista nel "*Milleproroghe*";
 - la revisione del piano di dimensionamento, stante le operazioni ex legge già in corso e le modalità di assegnazione del contingente organico da parte dell'USR, arrecherebbe grave pregiudizio sul regolare avvio del nuovo anno scolastico con effetti negativi sul personale impiegato nonché sugli alunni;
4. **di notificare** il presente provvedimento a cura del Dipartimento proponente al Comune di Castrovillari, nonché all'Ufficio Scolastico Regionale ed alla Provincia di Cosenza;
 5. **di disporre**, a cura del Dirigente Generale del Dipartimento proponente la pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679, e la contestuale pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 (laddove prevista), della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Avv. Eugenia Montilla

IL PRESIDENTE

F.to Dott. Roberto Occhiuto



REGIONE CALABRIA

Dipartimento Economia e Finanze

Il Dirigente Generale

Avv. Eugenia Montilla
Segretario Generale

segretariatogenerale@pec.regione.calabria.it

dott.ssa Maria Francesca Gatto
Dirigente generale
del dipartimento "Istruzione, Formazione e Pari Opportunità"
dipartimento.iac@pec.regione.calabria.it

Settore Segreteria di Giunta
segreteriagiunta.segretariato@pec.regione.calabria.it

e p.c.

dott.ssa Giuseppina Princi
Vicepresidente Giunta Regionale
vicepresidenza@pec.regione.calabria.it

Oggetto: Parere di compatibilità finanziaria sulla proposta di Deliberazione della Giunta regionale "Presa d'atto Ordinanza n.162/2024 TAR Calabria e conferma DGR n.1 del 4 gennaio 2024."
Riscontro nota prot. 239434 del 03.04.2024.

A riscontro della nota prot. 239434 del 03.04.2024, relativa alla proposta deliberativa "Presa d'atto Ordinanza n.162/2024 TAR Calabria e conferma DGR n.1 del 4 gennaio 2024", di cui si allega copia digitalmente firmata a comprovare l'avvenuto esame da parte dello scrivente, viste le attestazioni di natura finanziaria contenute nella citata proposta e preso atto che il Dirigente generale e il Dirigente di settore del dipartimento proponente attestano che il provvedimento "non comporta oneri a carico del bilancio annuale e/o pluriennale regionale", si conferma la compatibilità finanziaria del provvedimento.

Dott. Filippo De Cello

 Filippo De Cello
Regione Calabria
04.04.2024
09:59:09
GMT+01:00